**Акт № 11**

**проведения плановой выборочной проверки соблюдения требований законодательства Российской Федерации в сфере контрактной системы закупок в муниципальном бюджетном общеобразовательном учреждении «Средняя общеобразовательная школа № 1»**

17 мая 2017 года ст. Тбилисская

На основании поручения заместителя главы муниципального образования Тбилисский район на проведение плановой проверки от 9 марта 2017 года № 707, постановления администрации муниципального образования Тбилисский район № 910 от 24 октября 2016 года «Об утверждении плана проведения плановых проверок соблюдения требований законодательства в сфере контрактной системы закупок товаров, работ, услуг в муниципальном образовании Тбилисский район на первое полугодие 2017 года», инспекцией по осуществлению контроля контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд муниципального образования Тбилисский район, утвержденной постановлением администрации муниципального образования Тбилисский район от 12 марта 2014 года № 168 «Об утверждении порядка проведения плановых проверок в сфере закупок» (в редакции от 15 февраля 2017 года № 130), в составе:

Кривошеева Наталья Александровна - заместитель главы муниципального образования Тбилисский район, начальник финансового управления, председатель инспекции;

Бобнева Ольга Юрьевна – заведующий сектором финансово-бюджетного контроля администрации муниципального образования Тбилисский район, заместитель председателя инспекции;

Бочанова Татьяна Алексеевна – главный специалист правового отдела организационно-правового управления администрации муниципального образования Тбилисский район;

Ерошенко Александр Алексеевич – начальник отдела экономики администрации муниципального образования Тбилисский район,

в целях предупреждения и выявления нарушений законодательства Российской Федерации в сфере контрактной системы закупок и иных нормативных правовых актов заказчиком, уполномоченным органом, конкурсной, аукционной, котировочной либо единой комиссией, лицами, осуществляющими действия (функции) по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) проведена плановая выборочная проверка в муниципальном бюджетном общеобразовательном учреждении «Средняя общеобразовательная школа № 1».

Период проведения проверки: с 5 мая 2017 года по 17 мая 2017 года.

Проверяемый период: с 1 ноября 2015 года по 30 апреля 2017 года.

Предмет проверки - соблюдение требований законодательства Российской Федерации в сфере контрактной системы закупок.

Субъект проверки – муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа № 1» (далее — МБОУ «СОШ № 1», Заказчик, Учреждение), извещен о начале проведения выборочной плановой проверки уведомлением от 9 марта 2017 года № 139-1247/17-7.

Местонахождение (юридический, фактический адрес): 352360, Краснодарский край, Тбилисский район, станица Тбилисская, улица Первомайская 40.

Правовое основание проведения проверки - **пункт 3 части 3 статьи 99** Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон).

Проверка проводилась по документам, предоставленным Заказчиком, а также на основании информации, размещенной на официальном сайте в единой информационной системе.

В ходе проведения проверки было установлено:

Заказчик осуществляет свою деятельность на основании Устава муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 1», утвержденного постановлением администрации муниципального образования Тбилисский район 17 июля 2015 года № 489. Субъект проверки является юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс, обособленное имущество, бланки, штампы, круглую печать со своим полным наименованием.

Согласно распоряжения администрации муниципального образования Тбилисский район от 11 июля 2014 года № 120-рл, на должность директора муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 1» с 14 июля 2014 года назначена Делова Елена Николаевна.

Положения статьи 38 Закона предусматривают, что в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее - контрактный управляющий). Так, на момент проверки, у Заказчика в соответствии с приказом управления образованием администрации муниципального образования Тбилисский район от 31 августа 2016 года № 255 «О назначении должностного лица, ответственного за осуществление закупок (контрактного управляющего)» назначен заведующий хозяйством Савелов Александр Владимирович ответственным за осуществление закупок (контрактным управляющим), включая исполнение каждого контракта.

Согласно части 6 статьи 38 Закона о контрактной системе, контрактные управляющие должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок. Наличие специального образования в сфере закупок свидетельствует о профессионализме должностного лица в данной сфере. Контрактный управляющий МБОУ «СОШ № 1» Савелов Александр Владимирович прошел курс повышения квалификации в ООО «Академия стратегического управления» по дополнительной профессиональной образовательной программе «Управление государственными и муниципальными закупками в контрактной системе» в 2016 году.

Заказчиком, в соответствии с требованиями части 2 статьи 112 Закона разработан план-график размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на 2017 год в соответствии с которым осуществляются закупки для нужд МБОУ «СОШ № 1». Указанный план-график размещен на официальном сайте 31 декабря 2016 года, нарушений в части сроков опубликования не обнаружено. Согласно журнала версий плана-графика на 2017 год, Учреждением было опубликовано в проверяемом периоде 2017 года 6 версий плана-графика, нарушений в части сроков опубликования не обнаружено.

Согласно части 4 статьи 30 Закона по итогам года Заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, предусмотренных частью 2 настоящей статьи, и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе. Таким образом, отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2016 год подлежал размещению в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не позднее 31 марта 2016 года.

Согласно информации из реестра отчетов заказчиков, размещенного в единой информационной системе, отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2016 год Заказчиком размещен 30 марта 2017 года, нарушений в части сроков опубликования не обнаружено. Доля закупок, которые заказчик осуществил у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций в 2016 отчетном году, составила 38,19 %.

Таким образом, в 2016 году Заказчиком исполнена обязанность осуществления закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок.

В ходе проведения плановой проверки установлено, что на момент проведения проверки процедуры, находящиеся на стадии определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) подлежащие проверке у Заказчика отсутствуют.

Между МКУ «Управление муниципальными закупками Тбилисского района» и муниципальным бюджетным общеобразовательным учреждением «Средняя общеобразовательная школа № 1» заключено соглашение на 2016 год о передаче полномочий по осуществлению функций по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в сфере закупок товаров, работ, услуг муниципального образования Тбилисский район от 1 января 2016 года, а также на 2017 год соглашение о передаче полномочий по осуществлению функций по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в сфере закупок товаров, работ, услуг муниципального образования Тбилисский район от 1 января 2017 года.

При проверке соблюдения сроков размещения в реестре контрактов сведений о заключенных контрактах, установлены факты несвоевременного размещения информации об исполнении контракта (отдельных этапов его исполнения) в единой информационной системе [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru). Согласно **части 3 статьи 103 Закона**, информация в реестре контрактов по исполнению контракта (отдельного этапа исполнения контракта) предоставляется после каждой оплаты по контракту и отражаются в реестре в течение 3 рабочих дней. Указанные нарушения, допущенные Заказчиком, отражены в таблице:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № и дата муниципального контракта | Подрядчик/ предмет контракта | №, дата, сумма платежного поручения на оплату партии товара | Дата внесения сведений в реестр |
| № 31 от 03.04.2017 г.  (ИКЗ 173235100843623510100101400145811244) | АО «Издательство»Просвещение» - поставка учебной литературы | - | 12.04.2017 г. |

Лицо, ответственное за своевременное размещение информации об исполнении контракта (отдельных этапов исполнения контракта) допустил бездействие, не осуществил контроль должным образом, что повлекло нарушение требований **Закона о контрактной системе – Делова Елена Николаевна.**

Вышеуказанные действия содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного **частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ**.

Выборочной плановой проверкой МБОУ «СОШ № 1» установлены факты нарушения требований, предусмотренных законодательством Российской федерации о контрактной системе в сфере закупок. Так, по итогам проведения электронных аукционов Заказчиком заключены муниципальные контракты: №0818300021916000018-0041064-01 от 30 марта 2016 года с ООО «Союз–Капитал» на поставку мяса птицы и контракт №0818300021916000027-0041064-01 от 11 апреля 2016 года с ООО «Кубань-Сервис» на приобретения дизельного топлива. Пунктом 12 муниципального контракта с ООО «Союз – Капитал» установлено, что контракт вступает в силу с момента его подписания и действует до полного исполнения сторонами своих обязательств по контракту, и пунктом 11 муниципального контракта с ООО «Кубань-Сервис» установлено, что контракт действует с момента заключения до полного исполнения обязательств Сторонами .

Гражданским кодексом Российской Федерации (ч. 2 ст. 190) предусмотрен возможный способ определения срока путем указания на это событие, которое должно неизбежно наступить.

Однако срок, установленный таким образом, относится к числу относительно определенных сроков, поскольку заранее неизвестно когда конкретно наступит то или иное событие.

Если событие не обладает качеством неизбежности наступления, оно не может определять начало (окончание) течения срока, в том числе и срока действия контракта.

Предусмотренные проектом муниципального контракта сроки поставки товара и сроки его оплаты не могут учитываться участником закупки, в качестве срока действия контракта для целей предоставления надлежащего обеспечения исполнения контракта в виде банковской гарантии, срок действия которой должен превышать срок действия контракта не менее чем на один месяц. Срок исполнения сторонами обязательства по контракту (поставка и оплата товара) и срок действия контракта не являются торжественными и могут не совпадать.

Таким образом, учитывая, что срок действия банковской гарантии должен превышать срок действия контракта не менее чем на один месяц, при этом, данный срок конкретно не определен, а поставлен в зависимость от события, не зависящего от воли и действия сторон, следовательно невозможно предоставления банковской гарантии в качестве обеспечения исполнения контракта со сроком действия, превышающим срок действия контракта не менее чем на один месяц, поскольку невозможно установить срок действия контракта, что нарушает требования части **3 статьи 96 Закона**.

Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность за утверждение конкурсной документации, документации об аукционе, документации о проведении запроса предложений, определение содержания извещения о проведении запроса котировок с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок (**часть 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ**).

Однако на основании части 1 статьи 4.5 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (в части административных правонарушений, предусмотренных статьями 7.29-7.32, частью 7 статьи 19.5, статьей 19.7.2 настоящего Кодекса) не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения.

Следовательно, срок давности привлечения к административной ответственности за правонарушение по части 3 статьи 7.30 КоАП РФ составляет один год и начинает исчисляться с момента его совершения.

В соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато,   
а начатое производство подлежит прекращению при истечении срока давности привлечения к административной ответственности.

**Выводы инспекции:**

1. По результатам проведенной проверки выявлены нарушения Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»: части 3 статьи 96, части 3 статьи 103.

2. Передать материалы проверки в Министерство экономики Краснодарского края.

3. Предписания об устранении нарушений законодательства в сфере контрактной системы закупок не выдавать.

4. Направить копию настоящего акта в адрес субъекта проверки — муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа № 1».

5. Разместить акт проверки на официальном сайте в сети «Интернет» [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru/) в течение 3 рабочих дней со дня его оглашения.

Акт составлен на \_ листах в 2-х экземплярах, один из которых передан в муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа № 1».

Руководитель инспекции \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Н.А. Кривошеева

Заместитель руководителя

инспекции \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ О.Ю. Бобнева

Члены инспекции \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Т.А. Бочанова

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ А.А. Ерошенко

Акт получил:

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(дата) (подпись) (Ф.И.О.)